



## JARDno-2024-1492

### Sopimuksen irtisanominen

#### Tausta

MKBuilding Oy (Y-tunnus 2432541-6, jäljempänä myös Palveluntuottaja) on tullut valituksi yhdeksi palveluntuottajaksi (osa-alueet 1 ja 3) oppilaskuljetuspalvelujen kilpailutuksessa 2024.

Järvenpään kaupunginhallitus oli päättänyt kokouksessaan 20.5.2024 oppilaskuljetusten ja muiden tilausajojen hankinnasta § 142 sekä MKBuildingin tarjouksen poissulkemisesta riittämättömistä luvista johtuen § 141.

MKBuilding Oy teki asiasta oikaisuvaatimuksen, jossa se vaati kaupunkia oikaisemaan virheellisen päätöksen sillä perusteella, että se on tarjouksessaan ilmoittanut, että liikenneluvat ovat haussa ja on vakuuttanut, että sopimuksen allekirjoitukseen ja sopimuskauden alkuun mennessä yhtiöllä on riittävät luvat. MKBuilding Oy toimitti oikaisuvaatimuksen liitteenä vaaditun luvan ja se tarkistettiin ja todettiin soveltuvuusvaatimukset täyttäväksi.

Näin ollen kaupunginhallitus 17.6.2024 kumosi aiemman poissulkua koskevan päätöksen sekä hankintapäätöksen osa-alueiden 1 ja 3, Järvenpään kaupungin sisäiset kuljetukset ja Helsinkiin suuntautuvat kuljetukset, osalta ja ratkaisi asian tältä osin uudestaan.

Sopimuskausi alkoi 1.8.2024 ja sen oli tarkoitus päättyä 31.7.2026.

Tilaaaja on reklamoinut Palveluntuottajalle Palvelusopimuksessa havaituista puutteellisuuksista useasti. 18.9.2024 Tilaaaja lähetti Palveluntuottajalle irtisanomisuhkaisen kuulemispyynnön mm. tilaajavastuulain mukaisten veloitteiden täyttämistä työnantajavastuisiin liittyen. Palveluntuottaja vastasi 25.9.2024 täyttävänsä edellytykset ja että se on rekisteröitynyt ennakkoperintä- ja alv-rekistereihin sekä työnantajarekisteriin. Samassa yhteydessä se on ilmoittanut, ettei sillä ole omia työntekijöitä, vaan se käyttää vuokratyövoimaa.

Tilaaajan tietoon on kuitenkin tämän jälkeen tullut, että Vastuu Groupin Luotettava kumppani -raportin mukaan MKBuilding Oy ei ole rekisteröitynyt arvonlisäverorekisteriin Suomessa. Vastaavasti yhtiö ei ole enää myöskään ennakkoperintä- eikä työnantajarekisterissä. Veroviranomainen on tehnyt rekistereistä poistamista koskevat päätökset jo 20.9.2024.

Järvenpään kaupunki (Tilaaaja) on lähettänyt MKBuilding Oy:lle reklamaatio- ja kuulemiskirjeen ja ilmoittanut harkitsevansa MKBuilding Oy:n kanssa 17.7.2024 allekirjoittamansa oppilaskuljetuksia (osa-alueita 1 ja 3) koskevan sopimuksen (jäljempänä myös Palvelusopimus) irtisanomista päättymään välittömästi.

Palveluntuottajalle varattiin uudella irtisanomisuhkaisella kuulemispyynnöllä mahdollisuus lausua asian johdosta 11.10.2024 klo 12 mennessä sähköpostilla. Palveluntuottaja toimitti vastineensa määräajassa. Vastineessaan Palveluntuottaja on vedonnut verohallinnon kanssa käymäänsä kirjeenvaihtoon ja 30.9.2024 tehtyyn oikaisuvaatimukseen.



## **Tilaajavastuulaki**

Tilaaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (tilaajavastuulaki, 1233/2006) tarkoituksena on edistää yritysten välistä tasavertaista kilpailua ja työehtojen noudattamista sekä luoda yrityksille ja julkisoikeudellisille yhteisöille edellytyksiä varmistaa, että niiden kanssa vuokratyöstä tai alihankinnoista sopimuksia tekevät yritykset täyttävät sopimuspuolina ja työnantajina lakisääteiset velvoitteensa. Lain soveltamisalan nojalla Tilaaajan tavanomaiseen toimintaan liittyviin koulukuljetuksiin sovelletaan tilaajavastuulakia.

Oppilaskuljetuksia koskevassa Järvenpään kaupungin ja MKBuilding Oy:n välisen sopimuksen kohdassa 8 todetaan, että Palveluntuottaja huolehtii siitä, että Palveluntuottaja ja sen käyttämät alihankkijat täyttävät sopimussuhteen alkaessa ja Sopimuksen voimassaoloaikana Tilaaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) mukaiset edellytykset eri rekistereihin kuulumisesta ja muista lain tarkoittamista velvoitteista.

Tilaajavastuulain 5.1 §:n 1 kohdan mukaan tilaaajan on pyydettävä sopimuspuolelta ja tämän on annettava tilaajalle selvitys siitä, onko yritys merkitty ennakkoperintälain (1118/1996) mukaiseen ennakkoperintärekisteriin ja työnantajarekisteriin sekä arvonlisäverolain (1501/1993) mukaiseen arvonlisäverovelvollisten rekisteriin.

## **Palvelusopimuksen liitteenä olevat JYSE-ehdot**

Palveluntuottajan ja Tilaaajan välisen palvelusopimuksen 2 kohdan mukaan sopimukseen sovelletaan julkisten palveluhankintojen yleisiä sopimusehtoja (JYSE 2014 Palvelut, tarkastusversio huhtikuu 2022, jäljempänä myös "JYSE"), ellei sopimuksessa tai sen liitteissä ole nimenomaisesti toisin sovittu.

JYSE-ehtojen kohdan 19.1 mukaan jos hankintaan sovelletaan lakia tilaaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (1233/2006) on palveluntuottajan toimitettava tilaajalle sopimuskauden aikana 12 kuukauden välein todistus verojen maksamisesta tai verovelkatodistus tai selvitys siitä, että verovelkaa koskeva veronsaajan hyväksymä maksusuunnitelma on tehty sekä todistus eläkevakuutuksen ottamisesta ja eläkevakuutusmaksujen maksamisesta tai selvitys siitä, että erääntyneitä eläkevakuutusmaksuja koskeva maksunsaajan hyväksymä maksusuunnitelma on tehty.

JYSE-ehtojen kohdan 19.3. mukaan Tilaaajalla on oikeus irtisanoa hankintasopimus päättyään välittömästi, jos palveluntuottaja ei toimita määräajassa kohdissa 19.1 ja 19.2 tarkoitettuja selvityksiä ja todistuksia tai selvityksen tai todistuksen mukaan palveluntuottaja ei ole huolehtinut lakisääteisistä velvoitteista. Ennen hankintasopimuksen irtisanomista tilaaajan tulee kirjallisesti huomauttaa palveluntuottajaa laiminlyönnistä ja ilmoittaa sopimuksen irtisanomisen uhasta, ellei laiminlyöntiä korjata tilaaajan vaatimassa kohtuullisessa ajassa.

## **Palveluntuottajan toimittama selvitys**

Palveluntuottajan toimittaman selvityksen mukaan se katsoo veroviranomaisen päätökset virheellisiksi ja se on vaatinut päätösten täytäntöönpanon keskeyttämistä ja tehnyt oikaisuvaatimuksen asiassa. Lisäksi Palveluntuottaja kertoo tehneensä uudet



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hakemukset rekisteröinneistä. Palveluntuottajalla ei ole verovelkaa eikä puutteita veroilmoituksella. Lisäksi se katsoo, ettei Järvenpään kaupungilla ole perusteita irtisanoa tai purkaa palvelusopimusta.

Tilaajan saamien tietojen perusteella Palveluntuottaja ei ole huolehtinut edellä kerrotuista velvoitteistaan ja se on poistettu ennakoperintä, alv- ja työnantajarekistereistä. Veroviranomainen ei määrää rekistereistä poistamisen täytäntöönpanoa keskeytettäväksi vastaavissa tilanteissa oikaisuvaatimuksen käsittelyn aikana. Palveluntuottaja on selvityksensä mukaan lisäksi ilmoittanut veroviranomaiselle, että sillä on työntekijöitä. Palveluntuottajalla ei kuitenkaan ole työterveyshuoltoa koskevaa sopimusta eikä se ole esittänyt selvitystä työterveyshuollon järjestämisestä, vaikka Tilaajakin on sitä syyskuussa pyytänyt. Tilaajalle Palveluntuottaja on ilmoittanut käyttävänsä vuokratyövoimaa. Palveluntuottaja ei ole siten antanut luotettavaa selvitystä myöskään siitä, millä työvoimalla palvelut tuotetaan.

### **Muut sopimusrikkomukset**

Palveluntuottajan toimintaa ja sopimuksen tarkoituksen toteutumista ovat rasittaneet myös toistuvat puutteet sopimuksen olennaisen tarkoituksen täyttämiseksi, jotka ovat johtaneet lukuisiin reklamaatioihin ja niiden johdosta käytäviin palavereihin sopimuskauden alkamisesta näihin päiviin saakka. Ongelmia on ilmennyt erityisesti erityislapsia koskevissa kuljetuksissa, joka on vaarantanut Palveluntuottajan luotettavuuden toimia erityisen haavoittuvassa asemassa olevien lasten kuljettajana. Toistuvina puutteina ovat olleet mm. kuljettajan vaihdoksista ilmoittamatta jättäminen, puhelinnumeroiden puuttuminen, kuljetuspaikkojen osoitteiden epäselvyydet, lasta vastaanottavien yhteystietojen puuttuminen ja erilaisten yhteystietojen epäselvyys. Näistä kaikista Palveluntuottajalle on lähetetty kirjalliset reklamaatiot aina puutteita havaitessa, mutta ongelmat ovat silti jatkuneet.

Palvelusopimuksen kohdassa 20 ”Sopimuksen irtisanominen ja purkaminen” on sovittu lisäksi seuraavaa:

Tilaajalla on oikeus irtisanoa hankintasopimus päättymään välittömästi, jos Palveluntuottajaa rasittaa julkisia hankintoja koskevassa lainsäädännössä tarkoitettu pakollinen poissulkemisperuste tai julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 81 §:n 1 momentin 3-11 kohdissa tarkoitettu harkinnanvarainen poissulkemisperuste, vaikka peruste olisi syntynyt vasta sopimussuhteen alkamisen jälkeen.

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 9 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, jonka suorituksissa on ollut merkittäviä tai toistuvia puutteita jonkin keskeisen vaatimuksen toteuttamisessa; lisäedellytyksenä on, että puutteet ovat johtaneet kyseisen aikaisemman sopimuksen ennaikaiseen irtisanomiseen, purkamiseen tai muihin vastaaviin sanktioihin. Lainkohtaa koskevissa esitöissä (HE 108/2016 vp. s. 188) on todettu, että hankintayksikkö voi säännöstä soveltaessa ottaa huomioon tarjoajan muiden hankintayksikköjen kanssa tehdyissä sopimuksissa ilmenneet vakavat puutteet, mikäli ne on dokumentoitu riittävästi ja täyttävät muutoin säännöksen edellytykset.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupungilla on tiedossa, että myös useissa muissa kunnissa MKBuildingin oppilaskuljetuksissa on ilmennyt virheitä, joista osassa on päädytty sopimuksen ennenaikaiseen päättämiseen.

### **Johtopäätökset saadun selvityksen johdosta**

Tilaaaja katsoo, että Palveluntuottaja ei ole esittänyt sellaista selvitystä, että se olisi osoittanut korjanneensa rekisteröintivaatimuksesta johtuneet puutteellisuudet. Järvenpään kaupunki on hankintayksikkönä velvoitettu noudattamaan tilaajavastuulakia ja tehtyä palvelusopimusta ja sen ehtoja. Näin ollen sopimus on irtisanottava päättymään välittömästi.

### **Päätöksen peruste**

Hallintosäännön 156 § 3 mom, 4-kohta:

Mikäli hankintapäätöksen tekee kaupunginhallitus, päättää hallintojohtaja tai alaistaan toimintaa koskevassa asiassa palvelualuejohtaja tai konsernipalveluiden johtava viranhaltija (hallintojohtaja, talousjohtaja, tietohallintojohtaja, viestintäjohtaja, henkilöstöjohtaja, toimitilajohtaja) mahdollisen

1. poissulkemisen
2. hankinnan keskeyttämisen
3. lisähankinnan
4. sopimuksen irtisanomisen (muu kuin laajavaikutteinen julkisyhteisön kanssa tehty yhteistyösopimus)
5. toimittajan hyväksymisen tai hylkäämisen dynaamiseen hankintajärjestelmään
6. rajoitettuun tai neuvottelumenettelyyn kuuluvan välipäätöksen
7. muun mahdollisen hankintaan liittyvän päätöksen

### **Päätös**

Päätän, että

1. Järvenpään kaupunki irtisanoo oppilaskuljetuksia koskevan MKBuilding Oy:n kanssa tekemänsä palvelusopimuksen (kuljetusten osa-alueet 1 ja 3) päättymään välittömästi, ilman irtisanomisaikaa ja että
2. päätös pannaan täytäntöön välittömästi

### **Allekirjoitus**

Sari Forsström Hallintojohtaja



**Järvenpää**  
Hallintojohtaja  
Muu asia

**Viranhaltijapäätös**  
14.10.2024

5 (7)  
**§ 1**

**JÄRVENPÄÄ**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

**Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo**

Päätös pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa ([www.jarvenpaa.fi](http://www.jarvenpaa.fi)) 14.10.2024 alkaen



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### Oikaisuvaatimus

§ 1

### Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin hallitukselle**.

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on:

Järvenpään kaupunki

Kaupunginhallitus

Osoite: Sibeliuksenkatu 8, PL 41, 04401 Järvenpää

Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa sähköisesti kirjaamo@jarvenpaa.fi tai kirjallisesti Järvenpää-infoon os. Sibeliuksenkatu 8, (sisäänkäynti Mannilantien puolelta) 04401 Järvenpää.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Järvenpää-info on avoinna ma-ke klo 9.00–15.00, to 9.00–17.00 ja pe 9.00–13.00. Arkipyhän aattona asiakaspalvelupiste noudattaa perjantain aukioloaikaa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on arkipyhän aatto, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.